

## Оглавление

1.	СИСТЕМА НОРМАТИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ .....	1
1.1.	Основные принципы и цели системы нормативных документов .....	1
1.2.	Нормативные документы.....	4
1.3.	Структура системы нормативных документов .....	9
1.4.	Содержание, построение, изложение и оформление нормативных документов .....	11
1.5.	Разработка и принятие нормативных документов.....	13
1.6.	Применение нормативных документов .....	15

## 1. СИСТЕМА НОРМАТИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ

### 1.1. Основные принципы и цели системы нормативных документов

Система нормативных документов в строительстве

Строительство во всем мире регламентируется системой нормативных документов. Некоторые развивающиеся страны не имеют своей системы стандартов, но они обычно широко используют стандарты развитых стран. Например, в многих африканских странах широко используются стандарты Франции, Англии, США. Чаще всего, однако, такие государства берут за основу стандарты какой-либо развитой страны, и корректируя их применительно к своим условиям, принимают их как свои национальные стандарты.

Кроме национальных стандартов существуют Международные стандарты по общим наиболее важным вопросам строительства. Их составляет Международная организация по стандартизации ISO, привлекающая для этого экспертов из различных стран. Цель таких стандартов - унифицировать терминологию и общие принципы решения наиболее важных задач на базе достижений мировой науки.

Международные стандарты являются ориентирами, по которым составляются внутригосударственные (национальные) стандарты. В большинстве случаев в вопросах строительства международные стандарты не обладают свойством "прямого действия", т.е. для конкретного инженера они становятся правилами только после того, как будут сформулированы в виде национальных норм его страны.

Государства СНГ также составляют общие "межгосударственные" стандарты ГОСТы. Они могут обладать "прямым действием", т.е. не нуждаться в дублировании национальными нормами, если данное государство СНГ признает этот стандарт и издает соответствующее постановление.

Зарубежные строительные нормативные документы могут носить обязательный и рекомендательный (т.е. необязательный) характер. Документы, носящие обязательный характер называются техническими (строительными) регламентами. Зарубежные стандарты же носят рекомендательный характер, если только на них не имеется ссылки в техническом регламенте или в конкретном контракте на производство строительной продукции.

В мировой практике существует два принципа стандартизации (нормирования) технических решений:

регламентация конечного результата при свободе выбора путей достижения такого результата (иными словами "действуй как хочешь, но конечный результат должен удовлетворять перечисленным требованиям")

регламентация самого пути получения требуемого результата (т.е. <<действуй, как требует стандарт, и получишь нужный результат>>)



Первый принцип существенно облегчает применение новых подходов, учета последних достижений науки, но он усложняет работу инженера, которому нужно самому искать и критически отбирать нужную литературу, всевозможные пособия, справочники.

Второй принцип, напротив, резко упрощает работу инженера, снимает с него ответственность за многие принимаемые решения (если они соответствуют обязательным требованиям нормативных документов). Однако он сильно усложняет применение новых подходов, ибо любое новшество неизбежно входит в противоречие с существующими нормами, что создает проблемы, если эти нормы носят обязательный характер. Переработка же нормативных документов в соответствии с достижениями науки всегда является сложной и длительной процедурой.

Многолетняя практика показывает, что необходимы оба подхода, но оптимальные условия создаются, когда первый принцип (т.е. регламентация конечного результата) превалирует в обязательных нормативных документах, второй (регламентация действий) - в рекомендательных документах. В быв. СССР до 80-х годов все нормативные документы по строительству были обязательными, но в дальнейшем, начиная с 80-х годов, в нормах и стандартах стали появляться пункты, разделы, приложения, носящие рекомендуемый характер. Однако большая часть пунктов любого нормативного документа 80-х годов, как правило, носило обязательный характер. При этом во всех строительных нормативных документах явно превалировал второй принцип. Это неблагоприятно отражалось на внедрении новейших достижений строительной науки в практику, что было серьезным недостатком существовавшей системы.

В 1993-1995 годах в России была проведена коренная реформа системы стандартизации, сущность которой состояла в "гармонизации" ее с действующей международной системой. Эта реформа охватила и строительную отрасль. Госстрой России принял основополагающие нормативные документы по стандартизации, среди которых главная роль принадлежит СНиП 10-01-94 "Система нормативных документов в строительстве". Принятый СНиП четко разграничил обязательные и рекомендательные положения нормативных документов, устанавливал, какие документы должны иметь только обязательный или только рекомендательный характер, какие могут содержать оба вида положений. Документы обязательного

характера должны теперь строиться по первому принципу, рекомендательные - по второму. Уменьшено число видов нормативных документов, более четкой стала связь между названием документа и характером его положений.

Начата постепенная переработка действующих нормативных документов в строительстве, количество которых исчисляется примерно двумя с половиной тысячами наименований. Естественно, что это большая и сложная работа, которая даже при благоприятной экономической обстановке в стране, т.е. нормальном финансировании, потребовала бы нескольких лет. В сложившихся же условиях экономического кризиса переработка нормативных документов идет очень медленно. Работа усложняется тем, что природные условия строительства в нашей стране, сложившиеся традиции имеют свою специфику, поэтому попытки механически переносить зарубежный опыт на российскую действительность чаще всего дают совершенно не те результаты, которые от них ожидаются. Тем не менее переработаны уже многие нормативы, особенно по инженерным изысканиям, хотя полная переработка системы нормативной документации в строительстве, по-видимому, потребует еще многих лет.

Система нормативных документов в строительстве представляет собой совокупность взаимосвязанных документов, принимаемых органами исполнительной власти и управления строительством, предприятиями и организациями для применения на всех этапах создания и эксплуатации строительной продукции в целях защиты прав и охраняемых законом интересов ее потребителей, общества и государства.

Действующая система нормативных документов в строительстве направлена на то, что бы строительные нормы и стандарты должны в первую очередь содержать, эксплуатационные характеристики строительных изделий и сооружений, основанные на требованиях потребителя. Разрабатываемые в соответствии с этим приоритетом, нормативные документы должны не предписывать, как проектировать и строить, а устанавливать требования к строительной продукции, которые должны быть удовлетворены, или цели, которые должны быть достигнуты в процессе проектирования и строительства. Способы достижения поставленных целей в виде объемно-планировочных, конструктивных или технологических решений должны носить рекомендательный характер.

Разработка нормативных документов в строительстве осуществляется на принципах, принятых государственной системой стандартизации Российской Федерации и международными организациями по стандартизации при обеспечении необходимой гармонизации и сопоставимости с международными стандартами в области строительства, строительным законодательством и стандартами технически развитых зарубежных стран.

Объектами стандартизации и нормирования являются:

- правила и нормы, необходимые для разработки, производства и применения строительной продукции;
- объекты градостроительной деятельности и строительная продукция - здания и сооружения и их комплексы;
- промышленная продукция, применяемая в строительстве, строительные изделия и материалы, инженерное оборудование, средства оснащения строительных организаций и предприятий стройиндустрии;
- экономические нормативы, необходимые для определения эффективности инвестиций, стоимости строительства, материальных и трудовых затрат.

Правовой базой стандартизации и нормирования в строительстве является законодательство Российской Федерации, определяющее взаимоотношения участников строительной деятельности, их права, обязанности и ответственность за качество продукции и услуг.

Цели системы нормативных документов:

- 1) соответствие строительной продукции своему назначению и создание благоприятных условий жизнедеятельности населения;
- 2) безопасность строительной продукции для жизни и здоровья людей в процессе ее производства и эксплуатации;
- 3) защита строительной продукции и людей от неблагоприятных воздействий с учетом риска возникновения чрезвычайных ситуаций;
- 4) надежность и качество строительных конструкций и оснований, систем инженерного оборудования, зданий и сооружений;
- 5) выполнение экологических требований, рациональное использование природных, материальных, топливно-энергетических и трудовых ресурсов;
- 6) взаимопонимание между участниками строительства при осуществлении всех видов строительной деятельности и устранение технических барьеров в международном сотрудничестве.

Обязательными должны быть требования по обеспечению безопасности жизни и здоровья людей, охране окружающей природной среды, надежности возводимых зданий и сооружений, совместимости и взаимозаменяемости продукции и применяемых в строительстве технических решений.

## **1.2. Нормативные документы**

Согласно СНИП 10.01-94 нормативные документы РФ разделяются на три группы:

- федеральные;
- субъектов федерации;
- производственно-отраслевые.

Федеральные документы включают четыре вида нормативов:

- СНИП - строительные нормы и правила Российской Федерации;
- ГОСТ Р - государственные стандарты России в области строительства;
- СП - свод правил по проектированию и строительству;
- РДС - руководящие документы системы.

Нормативные документы субъектов федерации включают один вид документа – ТСН – территориальные строительные нормы.

Производственно-отраслевые документы включают:

- СТП – стандарт производства;
- СТО – стандарт объединения.



В современном понимании строительные нормы и правила СНиП становится сводом только обязательных требований, но при этом все главы СНиПа должны утратить свою прежнюю конкретность и определять только "цели, которые должны быть достигнуты и принципы, которыми необходимо руководствоваться". В связи с этим будет проводиться постепенная переработка всех действующих глав СНиПа, которые не соответствуют данным условиям (содержат, например, подробные изложения методов расчета, справочные данные и т.д.). Несмотря на свое название, не соответствующее терминологии Международных документов ИСО/МЭК, СНиП по своему новому содержанию и назначению полностью соответствует понятию технического регламента ИСО/МЭК. По этой причине в РФ не планируется разработка специального "строительного регламента", ибо СНиП уже является таким регламентом. При переводе на другие языки (в первую очередь английский) СНиП будет переводиться как "строительный регламент" (building regulation).

**Своды правил** по проектированию и строительству устанавливают только рекомендуемые положения в развитие и обеспечение обязательных требований строительных норм и правил. Своды правил должны содержать необходимые расчетные формулы, таблицы, справочные данные, которые ранее приводились в СНиПе и ГОСТах в основном как обязательные положения (т.е. использование других формул или таблиц считалось нарушениями этих нормативов).

**Государственные стандарты РФ** устанавливают обязательные и рекомендуемые положения, определяющие конкретные параметры и характеристики частей зданий и сооружений, строительных изделий и материалов. Они обозначаются - "ГОСТ Р" ("ГОСТ" без буквы "Р" обозначает межгосударственный стандарт СНГ).

**Руководящие документы системы (РДК)** устанавливают обязательные и рекомендуемые организационно-методические процедуры по разработке и последующему применению нормативных документов. Иными словами они указывают детали того, как нужно подготавливать нормативные документы, как их апробировать, утверждать (принимать) и как затем применять. По классификации СНиП 10.01-94 и стандарты, и нормы, и правила являются нормативными

документами, т.е. широко употребляемое выражение "нормы и стандарты" становится устаревшим.

**Территориальные строительные нормы ТСН** – устанавливают обязательные и рекомендуемые положения по строительству, проектированию или изысканиям в конкретном регионе (например, в Республике Башкортостан, в Тюменской области и т.д.). Обязательные требования ТСН имеют законодательную силу только для тех регионов, которые их приняли (если они не дублируют обязательные требования федеральных документов).

**Стандарты предприятий (СТП) и объединений (СТО)** устанавливают положения по организации и технологии производства, в основном обязательные для конкретного предприятия или объединения.

Наряду с названными нормативными документами в строительстве не должны нарушаться стандарты других отраслей деятельности, в том числе различных надзоров (экологического, пожарного, санитарно-эпидемиологического и др.). Вопросы охраны природы регламентируются как самими строительными нормами (отдельные разделы СНиПа, ГОСТов) так и специальными постановлениями правительства (федерации или субъектов федерации), нормами экологических служб и проч.

В рамках ранее действовавшей системы нормативных документов (до 1992 г.) имелось много норм вспомогательного характера, направленных на рациональное хозяйствование: нормы расхода строительных материалов, электроэнергии и других ресурсов на единицу продукции. Имелись укрупненные нормы на 1 млн. руб. строительно-монтажных работ. Имелись нормы, регламентирующие производительность труда (нормы времени, выработки), заработка (расценки), цены на материалы (ценники), нормы запаса материалов, нормы площадей складов, нормы продолжительности строительства и т.д. Все эти нормы имели обязательный характер в условиях планового хозяйства. Они излагались в виде отдельных глав СНиПа или специальных документов (ЕНиР, Сборников цен, Инструкций и т.д.), и строители отчитывались о соблюдении этих норм. В настоящее время эти нормы в основном утратили свой обязательный характер, но сохранили значение как ценный материал для внутреннего планирования организации строительства (в рамках строительной организации). Такие нормы будут перерабатываться в форме СП (свода правил) или других нормативов новой системы.

За рубежом крупные фирмы также составляют для себя аналогичные нормы вспомогательного характера. В ряде случаев они их делают даже закрытыми (недоступными для посторонних), считая, что такие нормы являются важным информационным ресурсом фирмы.

Нормативные документы (строительные нормы, правила и стандарты) являются средством межотраслевого регулирования и управления при проектировании и строительстве в целях реализации требований законодательства.

Положения нормативных документов могут быть обязательными, рекомендуемыми или справочными.

Обязательные положения содержат те нормы, которые подлежат безусловному соблюдению и устанавливаются на минимально необходимом или максимально допустимом уровне.

К рекомендуемым положениям относят нормы, правила и характеристики, которые могут изменяться в соответствии с конкретными потребностями и возможностями потребителя или условиями производства и устанавливаются на уровне лучших отечественных и мировых достижений.

Нормативные документы подразделяют на государственные федеральные документы, документы субъектов Российской Федерации и производственно-отраслевые документы субъектов хозяйственной деятельности.

К федеральным нормативным документам относятся:

- 1) межгосударственные стандарты, введенные в действие на территории Российской Федерации (ГОСТ);
- 2) государственные стандарты Российской Федерации в области строительства (ГОСТ Р);
- 3) межгосударственные строительные нормы и правила, введенные в действие на территории Российской Федерации
- 4) строительные нормы и правила Российской Федерации (СНиП);
- 5) своды правил по проектированию и строительству (СП);
- 6) руководящие документы системы нормативных документов (РДС).

К нормативным документам субъектов Российской Федерации:

– территориальные строительные нормы (ТСН);

К производственно-отраслевым нормативным документам:

- 1) стандарты предприятий строительного комплекса (СТП);
- 2) стандарты общественных объединений (СТО).

**Государственные стандарты Российской Федерации в области строительства** устанавливают обязательные и рекомендуемые положения, определяющие конкретные параметры и характеристики отдельных частей зданий и сооружений, строительных изделий и материалов и обеспечивающие техническое единство при разработке, производстве и эксплуатации этой продукции.

**Строительные нормы и правила Российской Федерации** устанавливают обязательные требования, определяющие цели, которые должны быть достигнуты, и принципы, которыми необходимо руководствоваться в процессе создания строительной продукции.

СНиП состоят из 4 частей:

- 1) общие положения;
- 2) нормы проектирования;
- 3) правила производства и приёмки работ;
- 4) сметные нормы и правила (с приложением сборников сметных норм).

Каждая часть разделена на отдельные главы, издаваемые самостоятельно.

В 1-ю часть СНиП включены положения, устанавливающие систему нормативных документов, строительную терминологию, классификацию зданий и сооружений, правила назначения модульных размеров и допусков в строительстве.

2-я часть СНиП содержит нормативные требования по следующим разделам: общие вопросы проектирования, связанные со строительной климатологией, геофизикой, противопожарными нормами, строительной теплотехникой, нагрузками и воздействиями, строительством в сейсмических районах и т.д.; основания и фундаменты зданий и сооружений; строительные конструкции, инженерное оборудование зданий и внешней сети;

3-я часть СНиП включает требования в отношении: организации строительства и приёмки в эксплуатацию готовых объектов; геодезических работ в строительстве; техники безопасности; производства и приёмки работ при возведении земляных сооружений, оснований и фундаментов, строительных конструкций; монтажа инженерного и технологического оборудования зданий, сооружений и внешних сетей и др.

4-я часть СНиП содержит указания, касающиеся разработки элементных и укрупнённых сметных норм на строительные работы; составления сметных норм на монтаж оборудования; определения сметной стоимости материалов, конструкций, эксплуатации строительных машин; разработки норм лимитированных и пр. затрат; определения общей сметной стоимости строительства.

**Своды правил** по проектированию и строительству устанавливают рекомендуемые положения в развитие и обеспечение обязательных требований строительных норм, правил и общетехнических стандартов Системы или по отдельным самостоятельным вопросам, не регламентированным обязательными нормами.

**Руководящие документы** устанавливают обязательные и рекомендуемые организационно-методические процедуры по осуществлению деятельности в области разработки и применения нормативных документов в строительстве, архитектуре, градостроительстве, проектировании и изысканиях.

**Территориальные строительные нормы** устанавливают обязательные для применения в пределах соответствующих территорий и рекомендуемые положения, учитывающие природно-климатические и социальные особенности, национальные традиции и экономические возможности республик, краев и областей России.



**Стандарты предприятий (объединений)** устанавливают для применения на данном предприятии или в объединении положения по организации и технологии производства, а также обеспечению качества продукции. При этом, строительные акционерные общества, ассоциации, концерны и другие объединения в соответствии с правами, делегированными им их учредителями, устанавливают в стандартах предприятий (объединений) положения, необходимые для деятельности входящих в объединение производственных организаций и предприятий.

На поставляемую (сдаваемую заказчику) продукцию стандарты предприятия не разрабатывают. Требования к этой продукции при отсутствии государственных стандартов должны устанавливаться в технических условиях (ТУ), разрабатываемых в составе технической документации.

Наряду с нормативными документами в строительстве применяют:

- государственные стандарты и другие документы по стандартизации, метрологии и сертификации Госстандарта России;
- нормы, правила и нормативы органов государственного надзора;
- стандарты отраслей, нормы технологического проектирования и другие нормативные документы, принимаемые отраслевыми министерствами, государственными комитетами и комитетами в соответствии с их компетенцией.

### 1.3. Структура системы нормативных документов

Структура системы нормативных документов определяется номенклатурой объектов стандартизации и нормирования. В соответствии со СНиП 10-01-94 «Система нормативных документов в строительстве. Основные положения» все нормативные документы разделены на 8 групп представленных в таблице 1.

Таблица 1

Группы и комплексы системы нормативных документов

№	Комплексы документов
1	2
<b>1. ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЕ НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ</b>	
10	Стандартизация, нормирование, сертификация
11	Инженерные изыскания для строительства и проектирование
12	Производство
13	Эксплуатация
14	Градостроительный кадастр
15	Архитектурная и градостроительная деятельность
<b>2. ОБЩИЕ ТЕХНИЧЕСКИЕ НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ</b>	
20	Основные положения надежности строительных сооружений
21	Пожарная безопасность
22	Защита от опасных геофизических воздействий
23	Внутренний климат и защита от вредных воздействий
24	Размерная взаимозаменяемость и совместимость
<b>3. НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ ПО ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВУ, ЗДАНИЯМ И</b>	

<b>СООРУЖЕНИЯМ</b>	
30	Градостроительство
31	Жилые, общественные и производственные здания и сооружения
32	Сооружения транспорта
33	Гидротехнические и мелиоративные сооружения
34	Магистральные и промышленные трубопроводы
35	Обеспечение доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения
<b>4. НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ НА ИНЖЕНЕРНОЕ ОБОРУДОВАНИЕ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ И ВНЕШНИЕ СЕТИ</b>	
40	Водоснабжение и канализация
41	Теплоснабжение, отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха
42	Газоснабжение
<b>5. НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ НА СТРОИТЕЛЬНЫЕ КОНСТРУКЦИИ И ИЗДЕЛИЯ</b>	
50	Основания и фундаменты зданий и сооружений
51	Каменные и армокаменные конструкции
52	Железобетонные и бетонные конструкции
53	Металлические конструкции
54	Деревянные конструкции
55	Конструкции из других материалов
56	Окна, двери, ворота и приборы к ним
<b>6. НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ НА СТРОИТЕЛЬНЫЕ МАТЕРИАЛЫ И ИЗДЕЛИЯ</b>	
60	Стеновые кладочные материалы
61	Минеральные вяжущие вещества
62	Бетоны и растворы
63	Щебень, гравий и песок для строительных работ
64	Теплоизоляционные, звукоизоляционные и звукопоглощающие материалы
65	Кровельные, гидроизоляционные и герметизирующие материалы и изделия
66	Отделочные и облицовочные материалы
67	Асбестоцементные изделия
68	Дорожные материалы
69	Строительное стекло
<b>7. НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ НА МОБИЛЬНЫЕ ЗДАНИЯ И СООРУЖЕНИЯ, ОСНАСТКУ, ИНВЕНТАРЬ И ИНСТРУМЕНТ</b>	
70	Мобильные здания и сооружения
71	Оснастка строительных организаций
72	Специализированная оснастка предприятий стройиндустрии
<b>8. НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ ПО ЭКОНОМИКЕ</b>	
80	Экономика строительства
81	Ценообразование и сметы
82	Материальные и топливно-энергетические ресурсы
83	Трудовые ресурсы

Для каждой группы однородных объектов формируется комплекс взаимосвязанных документов различных видов, объединяемых единством их цели и задач. В состав комплексов при необходимости разрабатывают основополагающие нормативные документы, в которых устанавливают положения, общие для объектов комплекса.

Структура системы нормативных документов в строительстве по экономике приведена в таблице 2 (гл по ценообразованию).

#### **1.4. Содержание, построение, изложение и оформление нормативных документов**

Нормативные документы должны основываться на современных достижениях науки, техники и технологии, передовом отечественном и зарубежном опыте проектирования и строительства и учитывать международные и национальные стандарты технически развитых стран.

Они должны содержать в необходимом объеме технически и экономически обоснованные положения обеспечивающие решение конкретных задач каждого документа в соответствии с областью его применения.

Нормативные документы Системы не должны устанавливать требований по вопросам, которые должны регулироваться гражданским правом, законодательством о труде либо другими законодательными актами.

В составе нормативных документов следует предусматривать положения, определяющие эксплуатационные характеристики зданий и сооружений, их частей, строительных изделий и материалов, которые должны быть обеспечены при проектировании и строительстве (эксплуатационные положения).

Эксплуатационные положения должны быть основаны на требованиях потребителя и устанавливаться в соответствии с различными уровнями потребностей или условиями эксплуатации вне зависимости от конструктивного устройства, формы, размеров, применяемых материалов или технологии производства.

**В строительных нормах и правилах** устанавливают обязательные положения, общие для всей территории Российской Федерации или ряда ее регионов с определенными климатическими, геологическими и другими природными условиями.

Строительные нормы и правила должны содержать основные организационно-методические требования, направленные на обеспечение необходимого уровня качества строительной продукции, общие технические требования по инженерным изысканиям для строительства, проектированию и строительству, а также требования к планировке и застройке, зданиям и сооружениям, строительным конструкциям, основаниям и системам инженерного оборудования.

Эти требования должны определять:

- надежность зданий и сооружений и их систем в расчетных условиях эксплуатации, прочность и устойчивость строительных конструкций и оснований;

- устойчивость зданий и сооружений и безопасность людей при землетрясениях, обвалах, оползнях и в других расчетных условиях опасных природных воздействий;
- устойчивость зданий и сооружений и безопасность людей при пожарах и в других расчетных аварийных ситуациях;
- охрану здоровья людей в процессе эксплуатации, необходимый тепловой, воздушно-влажностный, акустический и световой режимы помещений;
- эксплуатационные характеристики и параметры зданий и сооружений различного назначения и правила их размещения с учетом санитарных, экологических и других норм;
- сокращение расхода топливно-энергетических ресурсов и уменьшение потерь теплоты в зданиях и сооружениях.

**В государственных стандартах** в зависимости от их вида устанавливают обязательные и рекомендуемые положения, в том числе:

- требования к нормативной, проектной, технологической и другим видам документации;
- требования по размерной и функциональной совместимости и взаимозаменяемости в строительстве;
- контролируемые характеристики и параметры помещений и конструктивных частей зданий и сооружений, а также элементов инженерных систем;
- требования к группам однородной продукции предприятий стройиндустрии и стройматериалов, к наиболее массовым конкретным видам строительных изделий, материалов и оборудования;
- правила приемки и методы контроля (испытаний и измерений) в строительстве и при производстве строительных изделий, материалов и оборудования.

**В сводах правил** приводят с необходимой полнотой рекомендуемые в качестве официально признанных и оправдавших себя на практике положения, применение которых позволяет обеспечить соблюдение обязательных требований строительных норм, правил и стандартов и будет способствовать удовлетворению потребностей общества. Своды правил, в частности, могут содержать:

- положения по организации, технологии и правилам производства работ при инженерных изысканиях для строительства, при проектировании и строительстве, эксплуатации зданий и сооружений, а также ведению градостроительного кадастра и осуществлению архитектурной и градостроительной деятельности;
- общие градостроительные, типологические и социальные нормативы;
- объемно-планировочные и конструктивные решения зданий, сооружений и их частей;
- методы расчета и проектирования строительных конструкций и оснований.

<p><b>Своды правил</b> как нормативные документы являются признанными техническими правилами. Их следует отличать от рекомендаций, руководств, пособий и других документов, не</p>
--

являющихся нормативными и содержащих результаты новых разработок, инструктивно-методические и другие материалы различной степени детализации в расчете на исполнителей различной квалификации.

**В территориальных строительных нормах** устанавливают в соответствии с настоящими нормами и правилами организационные, градостроительные, типологические, социально-экономические и необходимые технические положения, которые в федеральных нормативных документах не устанавливаются или приводятся в качестве рекомендуемых.

**В технических условиях** устанавливают требования к продукции, ее изготовлению, контролю, приемке и поставке (сдаче заказчику), которые целесообразно выделить из состава конструкторской, проектной и другой технической документации для использования в договорах (контрактах) на поставку продукции или строительство объекта.

Обозначения строительных норм и правил, сводов правил, руководящих документов Системы и территориальных строительных норм состоят из индекса (аббревиатуры) (СНиП, СП, РДС, ТСН), номера комплекса в структуре системы нормативных документов (см. табл. 1), а затем через дефис - порядкового номера документа данной категории в комплексе и двух последних цифр года принятия документа. При этом порядковые номера СНиП начинаются с номера 01, СП - с номера 101, РДС - с номера 201, ТСН - с номера 301. В обозначение территориальных строительных норм после цифр года их принятия включают наименование соответствующей территории.

## 1.5. Разработка и принятие нормативных документов

### Разработка и принятие нормативных документов

Разработку федеральных и территориальных нормативных документов обычно ведут научные учреждения соответствующей специализации, иногда проектные или производственные организации, творческие коллективы, обладающие нужным научным потенциалом и практическим опытом. Наиболее перспективным направлением в этой области следует считать создание специальных технических комитетов по стандартизации ТКС, которые должны включать наиболее компетентных специалистов, представляющих различные научные и инженерные школы страны или региона. ТКС могут обеспечивать наибольшую объективность подхода к включению в норматив тех или иных научных достижений, практического опыта организаций различных регионов, учета зарубежного опыта и т.д.

Заказчиком может быть организация, на которую возложено принятие норматива или любая другая заинтересованная организация, в том числе министерство или ведомство. Разработку стандартов предприятия или объединения осуществляют сами предприятия или объединения, которые могут пользоваться также услугами других организаций (научных, проектных) по соответствующим договорам.

На первом этапе разрабатывается проект норматива (1 редакция), который рассылается на отзывы производственным, проектным и другим организациям, которые в будущем должны применять этот норматив. После получения отзывов с замечаниями проект норматива обсуждается и дорабатывается. Окончательный вариант норматива вместе с поясняющими документами представляется на

утверждение административному органу (например, Госстрою РФ, республиканскому министерству и т.д.).

При утверждении нормативного документа устанавливается дата его ввода в действие и отменяются предшествующие нормативы по данному вопросу. Об утверждении и вводе в действие нового нормативного документа сообщается в специальном журнале "Бюллетень строительной техники" (БСТ).

Существующие нормативные документы периодически корректируются и дополняются, при необходимости больших изменений перерабатываются полностью. Изменения к нормативным документам разрабатывают и принимают в том же порядке, как и подготавливают первоначальный текст норматива. О всех изменениях делается сообщение в Бюллетене строительной техники. Например, сообщается: "Пункт 2.14 СНиП 2.02.01-83" дополнить абзацем...", или "п.3.1 СНиП 3.01.01-85 считать утратившим силу" и т.д. Перечень действующих нормативных документов ежегодно публикуется в виде специальных документов, именуемых "Перечень нормативных документов. . . (по состоянию на 1 января 20...г.)".

В настоящее время быстро совершенствуется информационная база системы нормативных документов в строительстве, в частности, все большее значение приобретают компьютерные методы распространения нормативной информации. Разработаны электронные базы данных, охватывающие все действующие нормативные документы в строительстве РФ. Потребитель может на своем компьютере быстро найти и распечатать для себя любой действующий норматив. Появились организации, устанавливающие и обслуживающие такие системы. Эти организации следят за всеми изменениями и дополнениями нормативных документов и систематически производят корректировку установленных у потребителя баз данных. Естественно, что это существенно облегчает работу и проектировщика, и изыскателя, и строителя-производственника. Тем не менее, следует иметь в виду, что официальной нормативной документацией, признаваемой любой экспертизой, любым органом государственного надзора, любым судом, является только издания ГУП ЦПП (Центр проектной продукции в строительстве, г. Москва) на бумажном носителе, имеющие на обложке соответствующий голографический знак. Официальной информацией о введении в действие, изменении и отмене нормативных документов являются публикации в упомянутом "Бюллетене строительной техники" (БСТ), "Информационном бюллетене о проектной, нормативной и методической документации", издаваемом ГУП ЦПП, а также в упомянутом "Перечне нормативных документов по строительству, действующих на территории Российской Федерации", издаваемом ГП ЦНС (Центр методологии нормирования и стандартизации в строительстве).

Разработку государственных федеральных нормативных документов и территориальных строительных норм осуществляют научно-исследовательские, проектные и другие организации и объединения, а также творческие коллективы, обладающие научным потенциалом и необходимым опытом практической работы в соответствующей области.

Заказчиком на разработку документа может быть организация, на которую возложено его принятие, или любая другая заинтересованная организация (предприятие).

Строительные нормы и правила (СНиП) и государственные стандарты (ГОСТ Р) в области строительства принимаются и вводятся в действие, а межгосударственные нормативные документы - вводятся в действие Минстроем России в установленном им порядке.

Сводь правил по проектированию и строительству (СП) принимает разработчик. Согласованные с соответствующими органами надзора своды правил до их принятия

направляют для одобрения в Минстрой России. Одобрение свода правил оформляется письмом Минстроя России.

Руководящие документы Системы (РДС) принимает (утверждает) Минстрой России в установленном им порядке.

Территориальные строительные нормы (ТСН) принимают органы исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации в установленном ими порядке.

Изменения к нормативным документам разрабатывают и принимают в порядке, аналогичном порядку разработки и принятия этих документов. В случаях, предусмотренных техническим заданием, порядок разработки изменений может быть упрощен. Отмену нормативных документов осуществляют принявшие их органы.

Технические условия на строительные материалы, изделия, конструкции и другую продукцию промышленных предприятий разрабатывают организации-разработчики или производители указанной продукции как составную часть проектной, конструкторской или технологической документации на ее изготовление.

## **1.6. Применение нормативных документов**

Нормативные документы Системы применяют в пределах установленной каждым документом области в соответствии с положениями настоящих норм и правил, законом Российской Федерации "О стандартизации" и ГОСТ Р 1.0 (для нормативных документов по стандартизации).

Межгосударственные строительные нормы и правила применяют на территории Российской Федерации в качестве федеральных нормативных документов путем принятия соответствующих строительных норм и правил Российской Федерации в установленном Минстроем России порядке.

Международные, межгосударственные и другие региональные стандарты, а также национальные стандарты других стран применяются в строительстве непосредственно в качестве стандартов Российской Федерации в порядке, установленном ГОСТ Р 1.0.

Обязательные требования нормативных документов подлежат применению всеми органами управления и надзора, предприятиями и организациями независимо от формы собственности и принадлежности, гражданами, занимающимися индивидуальной трудовой деятельностью или осуществляющими индивидуальное строительство, а также общественными и иными организациями, включая совместные предприятия, с участием зарубежных партнеров, зарубежными юридическими и физическими лицами.

Отсутствие в договоре (контракте) ссылок на нормативные документы, содержащие обязательные требования, не освобождает исполнителя от их соблюдения.

Рекомендуемые положения нормативных документов применяют по усмотрению исполнителя (производителя продукции) или по требованию заказчика.

Указанные положения становятся обязательными для применения, если в договоре (контракте) на выполнение работ или поставку продукции предусмотрены соответствующие указания со ссылкой на эти документы.

При отсутствии в договоре (контракте) таких указаний экспертирующие или контролирующие органы не вправе требовать применения рекомендуемых положений

для обеспечения выполнения обязательных требований или запрещать применение решений, отсутствующих в нормах.

Исполнитель может разработать и осуществить собственное или любое другое решение, как наиболее рациональное в конкретной ситуации. Возможность применения таких решений должна быть подтверждена расчетом, результатами исследований, экспериментов или другим способом. Применение рекомендуемых норм следует рассматривать лишь как один из способов выполнения соответствующих обязательных требований.

На существующие здания и сооружения, запроектированные и построенные в соответствии с ранее действующими нормативными документами, вновь разрабатываемые документы не распространяются, за исключением случаев, когда дальнейшая эксплуатация таких зданий и сооружений в соответствии с новыми данными приводит к недопустимому риску для безопасности жизни и здоровья людей. В таких случаях компетентные органы исполнительной власти или собственник объекта должны принять решение о реконструкции, ремонте или сносе существующих зданий и сооружений.

Юридические и физические лица несут ответственность за нарушение обязательных требований и правильность применения положений нормативных документов в соответствии с законодательством.